

## Amendamentele ANOSR la Metodologia-cadru privind organizarea admiterii în ciclurile de studii universitare de licență, de master și de doctorat

Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
1.	<p>Art. 2, alin. (4) - Instituțiile de învățământ superior aduc la cunoștința candidaților, cu cel puțin 6 luni înainte de susținerea concursului de admitere, prin afișare la sediul instituțiilor și pe pagina web proprie, informații privind:</p> <p>e) modalitatea de desfășurare a concursului și probele de concurs;</p>	<p>Art. 2, alin. (4) - Instituțiile de învățământ superior aduc la cunoștința candidaților, cu cel puțin 6 luni înainte de susținerea concursului de admitere, prin afișare la sediul instituțiilor și pe pagina web proprie, informații privind:</p> <p>e) modalitatea de desfășurare a concursului, și probele de concurs, <b>tematica și bibliografia aferentă probelor de concurs;</b></p>	<p>Conform art. 24, „subiectele probelor de concurs se stabilesc pe baza tematicilor afișate la avizierul/avizierele și pe pagina web a fiecărei instituții de învățământ superior/facultăților din structura acesteia”.</p> <p>Deși mecanismul de asigurare a publicității este similar metodologiei, tematica și bibliografia nu sunt la momentul de față incluse în rigorile cu privire la termenul de 6 luni înainte de sesiunea de admitere. Principiul stabilit prin art. 2, alin. (4), lit. e) nu își îndeplinește complet scopul vizat fără o informare care să cuprindă și tematica și bibliografica, astfel încât potențialul candidat să aibă un termen suficient de pregătire.</p>

ANOSR este membru în:

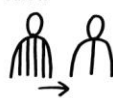
European  
Student's  
Union



Consiliul  
Tineretului din  
România



Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223

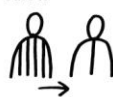
Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
2.	Art. 17. Din componența dosarului de concurs, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se elimină cerința de depunere a copiilor legalizate ale documentelor, înlocuindu-le cu certificarea conformității cu originalul de către persoana/persoanele care are/au atribuții desemnate în acest sens. Prin excepție, pentru constituirea dosarului de concurs aferent anului universitar 2020-2021 se poate realiza înscrierea online prin încărcarea documentelor de către candidați cu asumarea responsabilității de către aceștia cu privire la autenticitatea și corespondența dintre documentele digitale/scanate și cele originale.	Art. 17. Din componența dosarului de concurs, conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 41/2016 privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative, se elimină cerința de depunere a copiilor legalizate ale documentelor, înlocuindu-le cu certificarea conformității cu originalul de către persoana/persoanele care are/au atribuții desemnate în acest sens. <del>Prin excepție,</del> Pentru constituirea dosarului de concurs <b>prin înscrierea online, în baza metodologiei proprii a universității, aferent anului universitar 2020-2021, se poate realiza</b> înscrierea <b>online se poate realiza</b> prin încărcarea documentelor de către candidați cu asumarea responsabilității de către aceștia cu privire la autenticitatea și corespondența dintre documentele digitale/scanate și cele originale.	Rațiunea instituirii măsurii de excepție instituite prin teza a II-a a art. 17 se menține și pentru admiterea în anul universitar 2021-2022. Cu atât mai mult, considerăm că aceasta poate deveni o normă cu caracter de regulă, nu de excepție. În măsura în care înscrierea se desfășoară online și metodologia universității permite, nu identificăm un motiv care să justifice o interdicție la nivelul metodologiei-cadru elaborate de minister pentru a nu permite încărcarea documentelor de către candidați cu asumarea responsabilității de aceștia. Din acest punct de vedere, metodologia proprie a universității ar putea preciza un termen ulterior, inclusiv ulterior admiterii, pentru ca studentul să pună la dispoziție originalul pentru conformitatea cu originalul.
3.	Art. 35 – idem art. 17;	Art. 35 – idem art. 17;	Idem justificare art. 17;
4.	Art. 54 – idem art. 17;	Art. 54 – idem art. 17;	Idem justificare art. 17;

ANOSR este membru în:

European  
Student's  
Union

Consiliul  
Tineretului din  
România

Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223

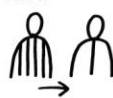
Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
5.	<p>Art. 20 - (1) Instituțiile de învățământ superior pot percepe de la candidați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxe de înscriere pentru organizarea și desfășurarea admiterii, în cuantumurile aprobate de senatele universitare și prevăzute în metodologia proprie.</p> <p>(2) Senatele universitare pot prevedea în metodologiile proprii de admitere scutirea de la plata acestor taxe sau reducerea lor.</p> <p>(3) Potrivit legii, copiii personalului didactic și didactic auxiliar aflat în activitate sau pensionat sunt scutiți de plata taxelor de înscriere la concursurile de admitere în învățământul superior și beneficiază de gratuitate la cazare în cămine.</p> <p>(4) Scutirea de la plata acestor taxe se face numai pe baza documentelor doveditoare prezentate de candidați și prevăzute în metodologiile proprii de admitere. Aprobarea scutirii se</p>	<p>Art. 20 - (1) Instituțiile de învățământ superior pot percepe de la candidați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxe de înscriere pentru organizarea și desfășurarea admiterii, în cuantumurile aprobate de senatele universitare și prevăzute în metodologia proprie.</p> <p><b>(2) Taxa stabilită de Senatul universitar nu va depăși cuantumul cheltuielilor legate direct de organizarea admiterii – cheltuieli materiale, cheltuieli de personal și logistice.</b></p> <p><b>(3) Universitatea publică veniturile și cheltuielile corelative procesului de admitere în termen de 30 de zile de la începutul anului universitar.</b></p> <p>(4) Senatele universitare pot prevedea în metodologiile proprii de admitere scutirea de la plata acestor taxe sau reducerea lor.</p> <p>(5) Potrivit legii, copiii personalului didactic și didactic auxiliar aflat în activitate sau pensionat sunt scutiți de plata taxelor de înscriere la concursurile de admitere în</p>	<p>A se vedea la finalul tabelului.</p>

ANOSR este membru în:

European  
Student's  
Union

Consiliul  
Tineretului din  
România

Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223

Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
	face de către comisiile tehnice de înscriere pe facultăți/departamente.	<p>învățământul superior și beneficiază de gratuitate la cazare în cămine.</p> <p>(6) Scutirea de la plata acestor taxe se face numai pe baza documentelor doveditoare prezentate de candidați și prevăzute în metodologiile proprii de admitere. Aprobarea scutirii se face de către comisiile tehnice de înscriere pe facultăți/departamente.</p>	
6.	Art. 36 – idem art. 20;	Art. 36 – idem art. 20;	Idem justificare art. 20;
7.	Art. 57 – idem art. 20;	Art. 57 – idem art. 20;	Idem justificare art. 20;

Justificare pentru art. 20:

Cu privire la alin. (2):

Stabilirea taxei aferente procedurilor de admitere într-o instituție de învățământ superior din România (denumită în continuare „taxa de admitere”) reprezintă contravaloarea serviciilor prestate de o instituție publică unor beneficiari externi (candidații care pot deveni studenți ai respectivei universități) pentru operațiunile administrative subsumate. În acest sens, din perspectiva generală de serviciu oferit de o instituție publică unui terț, taxa trebuie să fie în acord cu principiile de funcționare ale serviciului public și să fie calculată prin raportare la cheltuielile pe care le angrenează respectiva instituție în desfășurarea procedurii administrative la care facem referire.

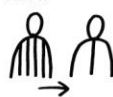
Această perspectivă este confirmată de norma imperativă a legiuitorului, care particularizând acest principiu în Legea educației naționale nr. 1/2011 dispune la art. 142, alin. (5) următoarele:

ANOSR este membru în:

European  
Student's  
Union

Consiliul  
Tineretului din  
România

Alianța pentru o  
România  
Curată



 facebook.com/anosr.ro

 office@anosr.ro

 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223

„Instituțiile de învățământ superior pot percepe de la candidați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxe de înscriere **pentru organizarea și desfășurarea admiterii**, în cuantumurile aprobate de senatele universitare.”

Din dispozițiile articolului mai sus citat rezultă fără echivoc faptul că singura interpretare care poate fi primită este în sensul interzicerii stabilirii unui cuantum al taxelor mai mare decât cheltuielile corelative organizării și desfășurării admiterii. Intenția astfel deslușită se desprinde în principal din faptul că:

- Legiuitorul a ales să instituie o normă specială pentru taxele de admitere. Deși instituția de învățământ superior este abilitată prin lege, într-o normă generală, să stabilească și să colecteze taxe din partea beneficiarilor ei, în limitele legii, legiuitorul a dorit să reglementeze printr-o prevedere distinctă situația taxei de admitere. Din această perspectivă, principiul juridic universal consacrat afirmă pe de-o parte că norma specială se aplică cu prioritate, iar pe de-altă parte faptul că norma se interpretează în sensul în care are o finalitate (trebuie să se aplice), nu în sensul neaplicării ei. Prin urmare, nu poate fi acceptat ca o normă juridică specială să nu aibă nicio aplicabilitate specială, pentru că în acea ipoteză legiuitorul nu ar mai fi reglementat-o. În acest caz, este clar că scopul instituirii normei speciale este de a-i stabili un regim propriu, indicând clar că taxa de înscriere are un cuantum corelat cu un indicator ferm – cheltuielile pentru organizarea și desfășurarea admiterii.
- Legiuitorul califică taxa de admitere, arătându-i în mod imperativ destinația – taxă de înscriere „pentru organizarea și desfășurarea admiterii”. Din nou, legiuitorul a dorit să detalieze prevederea generală instituită la art. 222, alin. (2) din LEN („În învățământul universitar de stat gratuit se pot percepe taxe pentru: (...) admiteri”), stabilind destinația necesară și exclusivă a taxei de înscriere, anume „organizarea și desfășurarea admiterii”.

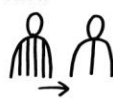
Avem în vedere, de asemenea, faptul că universitățile nu sunt entități cu scop lucrativ, prin urmare este contrar însăși naturii lor să își asume obținerea de profit în urma unui serviciu punctual prestat, iar aceeași interpretare cade și asupra procedurii de admitere în sine, care reprezintă un serviciu non-lucrativ. Prin reglementarea specială și strictă a taxei de admitere, legiuitorul instituie o limită universităților, menită să protejeze interesul public prin asigurarea accesibilității serviciului pentru beneficiar și prin nepracticarea unor taxe excesive, necorelate cu cheltuielile aferente.

ANOSR este membru în:

European  
Student's  
Union

Consiliul  
Tineretului din  
România

Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223

În baza art. 142, alin. (1) din LEN, Ministerul Educației este ținut să aprobe anual o metodologie-cadru privind organizarea admiterii. În momentul de față, Metodologia-cadru privind organizarea admiterii în ciclurile de studii universitare de licență, de master și de doctorat este aprobată prin Ordinul Ministrului Educației Naționale nr. 6102/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 20, art. 36 și art. 57 prevăd, pentru fiecare ciclu de studii în parte, regula precizată în Legea educației naționale: „Instituțiile de învățământ superior pot percepe de la candidați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxe de înscriere pentru organizarea și desfășurarea admiterii, în cuantumurile aprobate de senatele universitare și prevăzute în metodologia proprie.” Argumentele prezentate mai sus se mențin și prin raportare la interpretarea acestei prevederi.

Cu toate acestea, realitatea demonstrează contrariul. Majoritatea universităților se abat de la sensul normei juridice și instituie din procedura de admitere o activitate lucrativă, stabilind taxe în scopul obținerii de profit. Menționăm, de exemplu, faptul că în anul 2018 nu mai puțin de 6 universități de stat din România au avut profituri între 90% și 100% în urma admiterii, conform informațiilor puse la dispoziție de aceste universități în baza Legii 544/2001.

Din această perspectivă, în baza art. 121 LEN, Ministerul Educației și Cercetării este obligată să controleze aplicarea și respectarea reglementărilor legale în domeniul învățământului superior. Având în vedere încălcarea sistematică a art. 142, alin. (5) din Legea Educației Naționale, cât și intervertirea taxei de admitere într-un mecanism nejustificat de obținere a profitului, este de datoria și obligația Ministerului ca prin metodologia-cadru de admitere în învățământul superior să asigure pe viitor interdicția stabilirii de taxe de admitere superioare cheltuielilor aferente procedurii de admitere. De altfel, calitatea de normă metodologică de aplicare a Legii a metodologiei-cadru de admitere impune tocmai acest lucru – de a detalia aplicare prevederilor instituite prin Legea educației naționale.

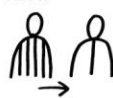
Cu privire la presupusele încălcări ale autonomiei universitare, semnalăm faptul că până la o decizie a Curții Constituționale a României, prevederile art. 142, alin. (5) din Legea Educației Naționale se bucură de prezumția de constituționalitate. De asemenea, jurisprudența constantă a CCR demonstrează că autonomia universitară nu este absolută, ci protecția conferită de legiuitorul constituant acoperă ingerințele nepermise și arbitrare în activitatea universităților, neacoperind situațiile în care interesul general justifică instituirea unei limite sau condiții legale. Elocvente în acest sens sunt considerentele Deciziei CCR nr. 161/2011.

ANOSR este membru în:

European  
Student's  
Union

Consiliul  
Tineretului din  
România

Alianța pentru o  
România  
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223

Cu privire la alin. (3):

Rațiunea decurge, pe de-o parte, din transparența utilizării fondurilor publice, iar pe de-altă parte ca o formă de monitorizare a aplicării prevederilor legale.

ANOSR este membru în:

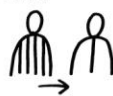
European  
Student's  
Union



Consiliul  
Tineretului din  
România



Alianța pentru o  
România  
Curată



 [facebook.com/anosr.ro](https://facebook.com/anosr.ro)

 [office@anosr.ro](mailto:office@anosr.ro)

 [www.anosr.ro](http://www.anosr.ro)

 Calea Plevnei nr. 61,  
camera 12-13, sector 1,  
București, 010223