

Amendamentele ANOSR la Metodologia-cadru privind organizarea admiterii în ciclurile de studii universitare de licență, de master și de doctorat

Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
1.	Art. 2, alin. (4) - Instituțiile de învățământ superior aduc la cunoștința candidaților, cu cel puțin 6 luni înainte de susținerea concursului de admitere, prin afișare la sediul instituțiilor și pe pagina web proprie, informații privind: (...) e) modalitatea de desfășurare a concursului și probele de concurs;	Art. 2, alin. (4) - Instituțiile de învățământ superior aduc la cunoștința candidaților, cu cel puțin 6 luni înainte de susținerea concursului de admitere, prin afișare la sediul instituțiilor și pe pagina web proprie, informații privind: (...) e) modalitatea de desfășurare a concursului, și probele de concurs, tematica și bibliografia aferentă probelor de concurs;	Conform art. 24, „ <i>subiectele probelor de concurs se stabilesc pe baza tematicilor afișate la avizierul/avizierele și pe pagina web a fiecărei instituții de învățământ superior/facultăților din structura acesteia</i> ”. Deși mecanismul de asigurare a publicității este similar, tematica și bibliografia nu sunt, la momentul de față, incluse în rigorile cu privire la publicarea în termenul de 6 luni înainte de sesiunea de admitere. Principiul stabilit prin art. 2, alin. (4), lit. e) nu își îndeplinește complet scopul vizat fără o informare care să cuprindă și tematica și bibliografia, astfel încât potențialul candidat să aibă un termen suficient de pregătire.

ANOSR este membru în:

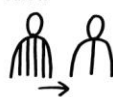
European
Student's
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

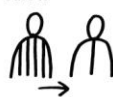
Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
2.	<p>Art. 13 (7) Candidații la studiile universitare de licență care au obținut, în perioada studiilor liceale, distincții (premiile I, II, III, mențiuni) la olimpiadele școlare și/sau la alte concursuri naționale și/sau internaționale recunoscute de Ministerul Educației beneficiază de dreptul de a se înscrie, fără susținerea concursului de admitere, pe locuri finanțate de la buget, în instituțiile de învățământ superior de stat și, respectiv, cu taxă, în instituțiile de învățământ superior particulare sau confesionale.</p>	<p>Art. 13 (7) Candidații la studiile universitare de licență care au obținut, în perioada studiilor liceale, distincții (premiile I, II, III, mențiuni) la olimpiadele școlare și/sau la alte concursuri naționale și/sau internaționale recunoscute de Ministerul Educației beneficiază de dreptul de a se înscrie, fără susținerea concursului de admitere, pe locuri finanțate de la buget, în instituțiile de învățământ superior de stat și, respectiv, cu taxă, în instituțiile de învățământ superior particulare sau confesionale.</p>	<p>Conform art. 151, alin. (3) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, „Candidații la studiile universitare de licență care au obținut, în perioada studiilor liceale, distincții (premiile I, II, III, mențiuni) la olimpiadele școlare internaționale recunoscute de Ministerul Educației și Cercetări beneficiază de dreptul de a se înscrie, fără susținerea concursului de admitere, pe locuri finanțate de la buget, pentru un program de licență, masterat sau doctorat.”</p> <p>În acest sens, legiuitorul s-a referit exclusiv la olimpiadele școlare internaționale, neexistând vreun temei pentru care opțiunea legiuitorului să fie extinsă la nivel infralegislativ.</p> <p>Astfel, rațiunea avută în vedere este legată de caracterul extraordinar al obținerii unui premiu internațional, ceea ce determină derogarea de la principiul egalității pentru obținerea unui loc bugetat (din venituri publice), în baza unei admiteri concurențiale și</p>

ANOSR este membru în:

European
Student's
Union

Consiliul
Tineretului din
România

Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro

 office@anosr.ro

 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
			<p>oferă un stimulent special unei categorii specifice de elevi.</p> <p>Ambele raționamente ar dispărea în ipoteza extinderii la concursuri „naționale”. Astfel, numărul de potențiali beneficiari ar crește exponențial, limitând numărul de locuri oferite în baza unei admiteri competiționale și astfel afectând principiul mai sus amintit. Concomitent, caracterul de politică țintită pentru a asigura menținerea la studii în România pentru o categorie restrânsă de elevi cu rezultate remarcabile la nivel internațional s-ar pierde la rândul lui, prin asigurarea unei facilități identice unui număr considerabil mai mare de elevi, în afara unei admiteri bazate pe principiul egalității de șanse.</p> <p>În același timp, admiterea se oferă la un loc bugetat pentru orice program de studii, indiferent de domeniul ales. Dacă la nivel internațional s-ar putea argumenta, din nou, caracterul excepțional al unui premiu care să determine o facilitate cu totul specială,</p>

ANOSR este membru în:

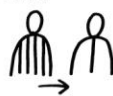
European
Student's
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro

 office@anosr.ro

 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
			<p>de a fi admis la orice program de studii, indiferent de domeniul de știință, în niciun caz nu se poate afirma același lucru pentru concursurile naționale. Astfel, justetea argumentului pentru care un elev care a primit un premiu la un concurs de artă poate obține în afara admiterii concurențiale un loc bugetat la un program de matematică este departe de a fi dovedită.</p> <p>În același timp, nu cunoaștem existența vreunei proceduri clare privind modul în care este evaluată încadrarea unui concurs național între cele „recunoscute de Ministerul Educației”. Acest aspect, coroborat cu vocația de a modifica de la un an la altul lista de concursuri naționale „recunoscute de Ministerul Educației” (în timp ce olimpiadele internaționale sunt, într-o măsură covârșitoare, consacrate în timp) nu poate crea decât arbitrar, confuzie și discriminare în rândul elevilor.</p> <p>Nu în ultimul rând, pentru concursurile naționale, conform alin. (6) din același articol, universitățile pot stabili facilități</p>

ANOSR este membru în:

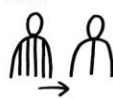
European
Student's
Union



Consiliul
Tineretului din
România




Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro

 office@anosr.ro

 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
			<p>și condiții speciale de admitere, ceea ce reprezintă o măsură proporțională între a nu oferi nicio facilitate și a oferi un loc bugetat garantat la nivel național prin legislație pentru orice elev care a câștigat un premiu la un concurs național recunoscut de Ministerul Educației. În acest sens, fără a înfrânge principiile recunoscute, universitățile pot stabili facilități proprii pentru acești elevi.</p> <p>Având în vedere toate aceste argumente, modificarea nu doar că nu este oportună, dar are riscul vădit de a crea multiple probleme în sistem și discriminări pentru elevi.</p>
3.	Art. 20 - (1) Instituțiile de învățământ superior pot percepe de la candidați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxe de înscriere pentru organizarea și desfășurarea admiterii, în cuantumurile aprobate de senatele universitare și prevăzute în metodologia proprie.	Art. 20 - (1) Instituțiile de învățământ superior pot percepe de la candidați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxe de înscriere pentru organizarea și desfășurarea admiterii, în cuantumurile aprobate de senatele universitare și prevăzute în metodologia proprie.	A se vedea la finalul tabelului.

ANOSR este membru în:

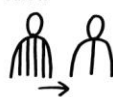
European
Student's
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

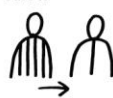
Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
	<p>(2) Senatele universitare pot prevedea în metodologiile proprii de admitere scutirea de la plata acestor taxe sau reducerea lor.</p> <p>(3) Potrivit legii, copiii personalului didactic și didactic auxiliar aflat în activitate sau pensionat sunt scutiți de plata taxelor de înscriere la concursurile de admitere în învățământul superior și beneficiază de gratuitate la cazare în cămine.</p> <p>(4) Scutirea de la plata acestor taxe se face numai pe baza documentelor doveditoare prezentate de candidați și prevăzute în metodologiile proprii de admitere. Aprobarea scutirii se face de către comisiile tehnice de înscriere pe facultăți/departamente.</p>	<p>(2) Taxa stabilită de Senatul universitar nu va depăși cuantumul cheltuielilor legate direct de organizarea admiterii – cheltuieli materiale, cheltuieli de personal și logistice.</p> <p>(3) Universitatea publică veniturile și cheltuielile corelate procesului de admitere în termen de 30 de zile de la începutul anului universitar.</p> <p>(4) Senatele universitare pot prevedea în metodologiile proprii de admitere scutirea de la plata acestor taxe sau reducerea lor.</p> <p>(5) Potrivit legii, copiii personalului didactic și didactic auxiliar aflat în activitate sau pensionat sunt scutiți de plata taxelor de înscriere la concursurile de admitere în învățământul superior și beneficiază de gratuitate la cazare în cămine.</p> <p>(6) Scutirea de la plata acestor taxe se face numai pe baza documentelor doveditoare prezentate de candidați și prevăzute în metodologiile proprii de admitere. Aprobarea scutirii se face de</p>	

ANOSR este membru în:

European
Student's
Union

Consiliul
Tineretului din
România


Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro

 office@anosr.ro

 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Nr. crt.	Forma actuală	Forma propusă	Justificare
		către comisiile tehnice de înscriere pe facultăți/departamente.	
4.	Art. 36 – idem art. 20;	Art. 36 – idem art. 20;	Idem justificare art. 20;
5.	Art. 57 – idem art. 20;	Art. 57 – idem art. 20;	Idem justificare art. 20;

Justificare pentru art. 20:

Cu privire la alin. (2):

Stabilirea taxei aferente procedurilor de admitere într-o instituție de învățământ superior din România (denumită în continuare „taxa de admitere”) reprezintă contravaloarea serviciilor prestate de o instituție publică unor beneficiari externi (candidații care pot deveni studenți ai respectivei universități) pentru operațiunile administrative subsumate. În acest sens, din perspectiva generală de serviciu oferit de o instituție publică unui terț, taxa trebuie să fie în acord cu principiile de funcționare ale serviciului public și să fie calculată prin raportare la cheltuielile pe care le angrenează respectiva instituție în desfășurarea procedurii administrative la care facem referire.

Această perspectivă este confirmată de norma imperativă a legiuitorului, care particularizând acest principiu în Legea educației naționale nr. 1/2011 dispune la art. 142, alin. (5) următoarele:

„Instituțiile de învățământ superior pot percepe de la candidați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxe de înscriere **pentru organizarea și desfășurarea admiterii**, în cuantumurile aprobate de senatele universitare.”

Din dispozițiile articolului mai sus citat rezultă fără echivoc faptul că singura interpretare care poate fi primită este în sensul interzicerii stabilirii unui cuantum al taxelor mai mare decât cheltuielile corelate organizării și desfășurării admiterii. Intenția astfel deslușită se desprinde în principal din faptul că:

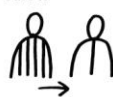
- Legiuitorul a ales să instituie o normă specială pentru taxele de admitere. Deși instituția de învățământ superior este abilitată prin lege, într-o normă generală, să stabilească și să colecteze taxe din partea beneficiarilor ei, în limitele legii, legiuitorul a

ANOSR este membru în:

European
Student's
Union

Consiliul
Tineretului din
România


Alianța pentru o
România
Curată



 facebook.com/anosr.ro

 office@anosr.ro

 www.anosr.ro

 Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

dorit să reglementeze printr-o prevedere distinctă situația taxei de admitere. Din această perspectivă, principii juridice universal consacrate afirmă pe de-o parte că norma specială se aplică cu prioritate, iar pe de-altă parte faptul că norma se interpretează în sensul în care are o finalitate (trebuie să se aplice), nu în sensul neaplicării ei. Prin urmare, nu poate fi acceptat ca o normă juridică specială să nu aibă nicio aplicabilitate specială, pentru că în acea ipoteză legiuitorul nu ar mai fi reglementat-o. În acest caz, este clar că scopul instituirii normei speciale este de a-i stabili un regim propriu, indicând clar că taxa de înscriere are un quantum corelat cu un indicator ferm – cheltuielile pentru organizarea și desfășurarea admiterii.

- Legiuitorul califică taxa de admitere, arătându-i în mod imperativ destinația – taxă de înscriere „pentru organizarea și desfășurarea admiterii”. Din nou, legiuitorul a dorit să detalieze prevederea generală instituită la art. 222, alin. (2) din LEN („În învățământul universitar de stat gratuit se pot percepe taxe pentru: (...) admiteri”), stabilind destinația necesară și exclusivă a taxei de înscriere, anume „organizarea și desfășurarea admiterii”.

Avem în vedere, de asemenea, faptul că universitățile nu sunt entități cu scop lucrativ, prin urmare este contrar însăși naturii lor să își asume obținerea de profit în urma unui serviciu punctual prestat, aceeași interpretare cade și asupra procedurii de admitere în sine, care reprezintă un serviciu non-lucrativ. Prin reglementarea specială și strictă a taxei de admitere, legiuitorul instituie o limită universităților, menită să protejeze interesul public prin asigurarea accesibilității serviciului pentru beneficiar și prin nepracticarea unor taxe excesive, necorelate cu cheltuielile aferente.

În baza art. 142, alin. (1) din LEN, Ministerul Educației este ținut să aprobe anual o metodologie-cadru privind organizarea admiterii. În momentul de față, Metodologia-cadru privind organizarea admiterii în ciclurile de studii universitare de licență, de master și de doctorat este aprobată prin Ordinul Ministrului Educației Naționale nr. 6102/2016, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 20, art. 36 și art. 57 din Ordinul de ministru propus pentru a înlocui OMEN 6102/2016 prevăd, pentru fiecare ciclu de studii în parte, regula precizată în Legea educației naționale: „Instituțiile de învățământ superior pot percepe de la candidați, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, taxe de înscriere pentru organizarea și desfășurarea admiterii, în quantumurile aprobate de senatele universitare și prevăzute în metodologia proprie.” Argumentele prezentate mai sus se mențin și prin raportare la interpretarea acestei prevederi.

ANOSR este membru în:

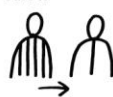
European
Student's
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223

Cu toate acestea, realitatea demonstrează contrariul. Majoritatea universităților se abat de la sensul normei juridice și instituie din procedura de admitere o activitate lucrativă, stabilind taxe în scopul obținerii de profit. Menționăm, de exemplu, faptul că în anul 2018 nu mai puțin de 6 universități de stat din România au avut profituri între 90% și 100% în urma admiterii, conform informațiilor puse la dispoziție de aceste universități în baza Legii 544/2001.

Din această perspectivă, în baza art. 121 LEN, Ministerul Educației și Cercetării este obligată să controleze aplicarea și respectarea reglementărilor legale în domeniul învățământului superior. Având în vedere încălcarea sistematică a art. 142, alin. (5) din Legea Educației Naționale, cât și intervertirea taxei de admitere într-un mecanism nejustificat de obținere a profitului, este de datoria și obligația Ministerului ca prin metodologia-cadru de admitere în învățământul superior să asigure pe viitor interdicția stabilirii de taxe de admitere superioare cheltuielilor aferente procedurii de admitere. De altfel, calitatea de normă metodologică de aplicare a Legii a metodologiei-cadru de admitere impune tocmai acest lucru – de a detalia aplicare prevederilor instituite prin Legea educației naționale.

Cu privire la presupusele încălcări ale autonomiei universitare, semnalăm faptul că până la o decizie a Curții Constituționale a României, prevederile art. 142, alin. (5) din Legea Educației Naționale se bucură de prezumția de constituționalitate. De asemenea, jurisprudența constantă a CCR demonstrează că autonomia universitară nu este absolută, ci protecția conferită de legiuitorul constituant acoperă ingerințele nepermise și arbitrare în activitatea universităților, neacoperind situațiile în care interesul general justifică instituirea unei limite sau condiții legale. Elocvente în acest sens sunt considerentele Deciziei CCR nr. 161/2011.

Cu privire la alin. (3):

Rațiunea decurge, pe de-o parte, din transparența utilizării fondurilor publice, iar pe de-altă parte ca o formă de monitorizare a aplicării prevederilor legale.

ANOSR este membru în:

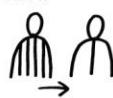
European
Student's
Union



Consiliul
Tineretului din
România



Alianța pentru o
România
Curată



facebook.com/anosr.ro



office@anosr.ro



www.anosr.ro



Calea Plevnei nr. 61,
camera 12-13, sector 1,
București, 010223